

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до Порядку функціонування електронної системи
охорони здоров'я»

1. Мета

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку функціонування електронної системи охорони здоров'я» (далі – проєкт постанови) розроблено з метою забезпечення функціонування особистого кабінету пацієнта в електронній системі охорони здоров'я (далі – система).

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проєкт постанови розроблено відповідно до частини першої статті 24² Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я».

Процеси розвитку системи сформували потребу у забезпеченні безпосередньої взаємодії пацієнта із системою з метою внесення і перегляду відомостей про себе, що містяться в центральній базі даних системи, та використання електронних сервісів, які функціонують у системі. Така взаємодія надасть можливість пацієнтам самостійно реалізовувати встановлені законом права пацієнтів з використанням функціональних можливостей системи та зменшить навантаження на працівників надавачів медичних послуг, пов'язане із забезпеченням реєстрації пацієнтів, внесення змін до відомостей про них у центральній базі даних системи та подання пацієнтами декларацій про вибір лікаря, який надає первинну медичну допомогу.

З метою забезпечення доступу пацієнтів до інформації та документів у центральній базі даних системи та відповідних електронних сервісів необхідно впровадити функціональні можливості особистого кабінету пацієнта.

З урахуванням дворівневої моделі функціонування системи, до складу якої входять центральна база даних та електронні медичні інформаційні системи, особистий кабінет пацієнта повинен бути реалізований як складова частина центральної бази даних системи та як функціонал електронних медичних інформаційних систем. При цьому доступ до необхідних пацієнтам електронних сервісів у системі також має бути забезпечений через Єдиний державний вебпортал електронних послуг (далі – Портал Дія) та мобільний додаток Порталу Дія (Дія), що передбачає їх підключення до центральної бази даних системи в якості електронної медичної інформаційної системи.

Проєктом постанови пропонується конкретизувати функціонал особистого кабінета пацієнта, таким чином забезпечивши його роботу, як у складі центральної бази даних, так і в електронних інформаційних системах. Задля визначення вичерпного переліку прав доступу медичних працівників та уточнення положень, що стосуються реєстрації, деякі пункти постанови Кабінету Міністрів України від 25 квітня 2018 року № 411 «Деякі питання електронної системи охорони здоров'я» будуть виключені або видозмінені, з метою залишення лише діючих та працюючих норм у системі в подальшому.

Запуск функціоналу особистого кабінету пацієнта надасть громадянам доступ до власних медичних даних за допомогою захищеного підключення до

центральної бази даних, а також надання згоди пацієнта на доступ до його даних через Єдиний державний вебпортал електронних послуг (далі – Портал Дія) та мобільний додаток Порталу Дія (Дія).

Основним завданням є забезпечення доступу лікарів та пацієнтів до центральної бази ЕСОЗ через різні рівні доступу, що вирішить проблему надмірного навантаження на систему у разі підключення великої кількості користувачів. Окрім цього, таким інструментом буде зменшено ймовірність успішних кібератак з метою виведення системи з ладу.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом постанови пропонується внести до Порядку функціонування електронної системи охорони здоров'я, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 квітня 2018 р. № 411 «Деякі питання електронної системи охорони здоров'я», зміни, якими передбачається:

забезпечити функціонування особистого кабінету пацієнта в системі як у складі центральної бази даних системи, так і в електронних медичних інформаційних системах, підключених до центральної бази даних системи, у тому числі на Порталі Дія та в мобільному додатку Порталу Дія (Дія);

привести права доступу пацієнтів до інформації та документів у центральній базі даних системи у відповідність до функціональних можливостей системи, що будуть доступні пацієнтам за допомогою особистого кабінету пацієнта;

визначити права доступу медичних працівників до декларацій про вибір лікаря, який надає первинну медичну допомогу, поданих пацієнтами (їх законними представниками) через систему, у разі перевищення оптимального обсягу практики первинної медичної допомоги для відповідного лікаря;

уточнити деякі положення щодо реєстрації користувачів у центральній базі даних системи з урахуванням практичного досвіду такої реєстрації;

врахувати особливості підключення Порталу Дія та мобільного додатка Порталу Дія (Дія) як електронних медичних інформаційних систем, в яких функціонують електронні кабінети пацієнтів, до центральної бази даних системи.

4. Правові аспекти

У даній сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти:

Закон України «Основи законодавства України про охорону здоров'я»;

Закон України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення»;

Закон України «Про захист персональних даних»;

Закон України «Про захист інформації в інформаційно-комунікаційних системах»;

Закон України «Про електронні довірчі послуги»;

постанова Кабінету Міністрів України від 25 квітня 2018 року № 411 «Деякі питання електронної системи охорони здоров'я»;

постанова Кабінету Міністрів України від 04 грудня 2019 року № 1137 «Питання Єдиного державного вебпорталу електронних послуг та Реєстру адміністративних послуг».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту постанови не потребує додаткового фінансування з державного та/або місцевих бюджетів.

Розробка програмного забезпечення, необхідного для забезпечення роботи електронного кабінету пацієнта, що входить до складу центральної бази даних системи, здійснюватиметься за рахунок коштів міжнародної технічної допомоги.

Зокрема, сума коштів, необхідна для реалізації проекту акта, становить за бюджетною програмою 2308010 «Керівництво та управління у сфері державних фінансових гарантій медичного обслуговування населення» 18 607,12 тис. грн.

Також у 2023 році за рахунок коштів спільного зі Світовим банком проекту за бюджетною програмою 2301610 «Поліпшення охорони здоров'я на службі у людей» було профінансовано 2 989,85 тис. грн. на розробку програмного продукту «Розділення входу до ЦБД електронної системи охорони здоров'я для лікарів та пацієнтів».

Створення особистого кабінету пацієнта в електронній системі охорони здоров'я буде здійснюватись за кошти міжнародної-технічної допомоги, передбаченої договором із фондом «Євразія» (замовник), Національною службою здоров'я України (реципієнт) та товариства з обмеженою відповідальністю «ЕДЕН ПРО» (виконавець) від 21 лютого 2023 року № ТАРAS-AGR-2023-018. Загальна ціна зазначеного договору становить 8 410 778,00 грн. (вісім мільйонів чотириста десять тисяч сімсот сімдесят вісім гривень 00 копійок), без ПДВ, що еквівалентно 230 000,00 (двісті тридцять тисяч доларів США 00 центів) доларам США відповідно до офіційного курсу НБУ, що на дату цього договору (дату, вказану у лівому верхньому куті на початку цього Договору) складає 36,5686 гривень за 1 долар США на бюджетну програму 2308010 «Керівництво та управління у сфері державних фінансових гарантій медичного обслуговування населення».

Окрім цього, відповідно до договору з Міжнародною благодійною організацією «Фонд Східна Європа» (замовник), Національною службою здоров'я України (реципієнт) та товариства з обмеженою відповідальністю «ЕДЕН ПРО» (виконавець) № ЕГАП 4/05-23, загальна ціна становить - 10 196 345, 00 (десять мільйонів сто дев'яносто шість тисяч триста сорок п'ять) гривень 00 копійок (без ПДВ) за бюджетною програмою 2308010 Керівництво та управління у сфері державних фінансових гарантій медичного обслуговування населення»).

Фінансово-економічні розрахунки додаються.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект постанови потребує проведення публічних консультацій.

Проект постанови не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, тому не потребує погодження уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженого із захисту державної мови.

Проект постанови не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, тому не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Проект постанови потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством економіки України, Міністерством цифрової трансформації України, Національною службою здоров'я України, Державною службою спеціального зв'язку та захисту інформації України, Державною регуляторною службою України, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини.

Проект постанови потребує проведення правової експертизи в Міністерстві юстиції України.

7. Оцінка відповідності

У проекті постанови відсутні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.

Проект постанови потребує направлення до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

Проект постанови потребує направлення до Урядового офісу координації європейської та євроатлантичної інтеграції Секретаріату Кабінету Міністрів для проведення експертизи на відповідність зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції, у тому числі міжнародно-правовим, та праву Європейського Союзу (*acquis* ЄС).

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи проекту постанови не проводилися.

8. Прогноз результатів

Реалізація проекту постанови не матиме впливу на ринкове середовище; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення

атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами.

Реалізація проекту постанови позитивно вплине на реалізацію пацієнтами своїх прав та інтересів, пов'язаних з отриманням послуг з медичного обслуговування, а також на забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання і держави, пов'язаних із функціонуванням системи.

Вплив на інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Громадяни, які є пацієнтами	Позитивний	Впровадження особистого кабінету пацієнта у системі забезпечить можливість використання пацієнтами електронних сервісів, що функціонують у системі, для реалізації їх прав.
Суб'єкти господарювання у сфері охорони здоров'я	Позитивний	Зменшення навантаження на персонал надавачів медичних послуг, пов'язаного із забезпеченням реєстрації пацієнтів, внесення змін до відомостей про них у центральній базі даних системи та подання пацієнтами декларацій про вибір лікаря, який надає первинну медичну допомогу. Забезпечення можливості функціонування електронних кабінетів пацієнтів в електронних медичних інформаційних системах, операторами яких суб'єкти господарювання.

Міністр охорони здоров'я України
«___» _____ 2024 року

Віктор ЛЯШКО