

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту наказу Міністерства охорони здоров'я України «Про затвердження Порядку ведення Реєстру відзнак донорів в інформаційно-комунікаційній системі донорства крові»

I. Визначення проблеми

Проект наказу «Про затвердження Порядку ведення Реєстру відзнак донорів в інформаційно-комунікаційній системі донорства крові» (далі – проект акта) розроблено відповідно до пункту 64 Порядку функціонування інформаційно-комунікаційної системи донорства крові, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 12 грудня 2023 року № 1294 (далі – Порядок), яким передбачено користування реєстровою інформацією Реєстру відзнак донорів у порядку спеціального доступу та електронної інформаційної взаємодії між публічними електронними реєстрами відповідно до прав доступу користувачів, визначених Порядком та порядком ведення Реєстру відзнак донорів.

Статтями 18, 19 та 21 Закону України «Про безпеку та якість донорської крові та компонентів крові» встановлені права донора крові та компонентів крові, державні гарантії цих прав, а також пільги, які надаються донорам. Зокрема, згідно з частиною п'ятою статті 21 Закону України «Про безпеку та якість донорської крові та компонентів крові» Почесні донори України мають право на отримання надбавки до пенсії у розмірі 10 відсотків затвердженого прожиткового мінімуму на одну особу в розрахунку на місяць.

Перевірка наявності статусу донора крові та компонентів крові, Почесного донора України чи почесного звання «Заслужений донор України» у осіб, які звертаються до державних органів за отриманням пільг, встановлених Законом України «Про безпеку та якість донорської крові та компонентів крові» (зокрема, до органів Пенсійного фонду України щодо встановлення Почесним донорам України надбавки до пенсії), потребує безперешкодного та швидкого доступу до єдиного джерела повної, достовірної та актуальної інформації про осіб, яким вручені посвідчення донора крові та компонентів крові, посвідчення «Почесний донор України» або посвідчення до почесного звання «Заслужений донор України».

У Реєстрі будуть міститися дані про осіб, яким вручені посвідчення донора крові та компонентів крові, посвідчення «Почесний донор України» або посвідчення до почесного звання «Заслужений донор України», з подальшим забезпеченням доступу уповноважених посадових осіб державних органів (зокрема, органів Пенсійного фонду України) до інформації Реєстру в порядку електронної інформаційної взаємодії.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Держава	+	-
Громадяни	+	-
Суб'єкти господарювання,	+	-

у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-
---	---	---

Врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються лише нормативно-правовими актами;

діючих регуляторних актів, оскільки законодавством порушені питання не вирішені.

II. Цілі державного регулювання

Метою розроблення проєкту акта є забезпечення функціонування Реєстру відзнак донорів.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутність правового забезпечення ведення Реєстру відзнак донорів.
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого проєкту акта	Правове забезпечення ведення Реєстру відзнак донорів.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	<u>Відсутні:</u> ситуація залишається без змін.	Відсутність єдиного джерела повної, достовірної та актуальної інформації про осіб, яким вручені посвідчення донора крові та компонентів крові, посвідчення «Почесний донор України» або посвідчення до почесного звання «Заслужений донор України».

Альтернатива 2 Прийняття запропонованого проєкту акта	Використання єдиного джерела повної, достовірної та актуальної інформації про осіб, яким вручені посвідчення донора крові та компонентів крові, посвідчення «Почесний донор України» або посвідчення до почесного звання «Заслужений донор України».	<u>Відсутні.</u> Прийняття та реалізація регуляторного акта не потребує додаткових видатків з Державного та/або місцевих бюджетів. Створення Реєстру як складової частини інформаційно-комунікаційної системи донорства крові здійснюватиметься за рахунок коштів Державного бюджету України в рамках поточних бюджетних асигнувань за програмою КПКВК 2301610 «Поліпшення охорони здоров'я на службі у людей», а ведення та адміністрування Реєстру як складової частини інформаційно-комунікаційної системи донорства крові – за рахунок коштів Державного бюджету України в рамках поточних бюджетних асигнувань за програмою КПКВК 2301350 «Організація і регулювання діяльності установ та окремі заходи у системі охорони здоров'я».
--	---	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	<u>Відсутні:</u> ситуація залишається без змін.	<u>Відсутні:</u> ситуація залишається без змін.

Альтернатива 2 Прийняття запропонованого проєкту акта	Забезпечення швидкої процедури перевірки вручення особі посвідчення донора крові та компонентів крові, надання статусу Почесного донора України чи присвоєння почесного звання «Заслужений донор України» з метою отримання гарантій та пільг донорів, встановлених Законом України «Про безпеку та якість донорської крові та компонентів крові» (зокрема, перевірки статусу Почесного донора України в осіб, які звертаються до органів Пенсійного фонду України з питань встановлення надбавки до пенсії, передбаченої Законом України «Про безпеку та якість донорської крові та компонентів крові»).	<u>Відсутні.</u>
---	---	------------------

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

За даними Ліцензійного реєстру МОЗ України з медичної практики, кількість суб'єктів системи крові становить:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	23	12	0	35
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0%	65.71%	34.29%	0%	100,00%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
------------------	--------	---------

Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	<u>Відсутні:</u> ситуація залишається без змін.	<u>Відсутні:</u> ситуація залишається без змін.
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого проєкту акта	Цифровізація процедур, пов'язаних із врученням посвідчення донора крові та компонентів крові.	Наявні витрати часу та коштів для: - отримання первинної інформації про вимоги регуляторного акта; - налаштування суб'єктами системи крові доступу до інформаційно-комунікаційної системи донорства крові для використання функціональних можливостей Реєстру відзнак донорів.

Сумарні витрати за альтернативами		Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін		
Витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)		0
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого проєкту акта		
Витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)		5 878,8

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей:

За результатами опрацювання альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результатив ності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	1	Така альтернатива не дозволить вирішити проблему, зазначену в розділі I Аналізу, та досягти цілей державного регулювання, передбачених у розділі II Аналізу.
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого проекту акта	4	Така альтернатива дозволить вирішити проблему, зазначену в розділі I Аналізу, та досягти цілей державного регулювання, передбачених у розділі II Аналізу.

Рейтинг результативн ості	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	Для держави: відсутні	Для держави: відсутність єдиного джерела повної, достовірної та актуальної інформації про осіб, яким вручені посвідчення донора крові та компонентів крові, посвідчення «Почесний донор України» або посвідчення до	Зазначена альтернатива не забезпечує досягнення цілей державного регулювання, передбачених у розділі II Аналізу.

	Для громадян: відсутні Для суб'єктів господарювання: відсутні	почесного звання «Заслужений донор України». Для громадян: відсутні Для суб'єктів господарювання: відсутні	
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого проекту акта	Для держави: використання єдиного джерела повної, достовірної та актуальної інформації про осіб, яким вручені посвідчення донора крові та компонентів крові, посвідчення «Почесний донор України» або посвідчення до почесного звання «Заслужений донор України».	Для держави: відсутні. Прийняття та реалізація регуляторного акта не потребує додаткових видатків з Державного та/або місцевих бюджетів. Створення Реєстру як складової частини інформаційно-комунікаційної системи донорства крові здійснюватиметься за рахунок коштів Державного бюджету України в рамках поточних бюджетних асигнувань за програмою КПКВК 2301610 «Поліпшення охорони здоров'я на службі у людей», а ведення та адміністрування Реєстру як складової частини інформаційно-комунікаційної системи донорства крові – за рахунок	Така альтернатива передбачатиме вирішення проблеми, зазначеної в розділі I Аналізу, та дозволить досягти цілей державного регулювання, передбачених у розділі II Аналізу.

		коштів Державного бюджету України в рамках поточних бюджетних асигнувань за програмою КПКВК 2301350 «Організація і регулювання діяльності установ та окремі заходи у системі охорони здоров'я».	
	Для громадян: забезпечення швидкої процедури перевірки вручення особі посвідчення донора крові та компонентів крові, надання статусу Почесного донора України чи присвоєння почесного звання «Заслужений донор України» з метою отримання гарантій та пільг донорів, встановлених Законом України «Про безпеку та якість донорської крові та компонентів крові» (зокрема, перевірки статусу Почесного донора України в осіб, які звертаються до органів	Для громадян: відсутні	

	Пенсійного фонду України з питань встановлення надбавки до пенсії, передбаченої Законом України «Про безпеку та якість донорської крові та компонентів крові»). Для суб'єктів господарювання: цифровізація процедур, пов'язаних із врученням посвідчення донора крові та компонентів крові.	Для суб'єктів господарювання: наявні витрати часу та коштів для: - отримання первинної інформації про вимоги регуляторного акта; - налаштування суб'єктами системи крові доступу до інформаційно-комунікаційної системи донорства крові для використання функціональних можливостей Реєстру відзнак донорів.	
--	--	---	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	<u>Переваги відсутні.</u> Така альтернатива не сприятиме досягненню цілей державного регулювання. Проблема, зазначена в розділі I Аналізу, залишається не вирішеною.	Відсутні

Альтернатива 2 Прийняття запропонованого проекту акта	Така альтернатива є найбільш оптимальною, оскільки прийняття проекту акта дозволить вирішити проблему, зазначену в розділі I Аналізу, та дозволить досягти цілі державного регулювання, передбачені в розділі II Аналізу.	Відсутні
--	---	----------

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмами, які забезпечать розв'язання проблеми, визначеної у розділі I цього Аналізу регуляторного впливу, є прийняття проекту наказу Міністерства охорони здоров'я України «Про затвердження Порядку ведення Реєстру відзнак донорів в інформаційно-комунікаційній системі донорства крові», яким пропонується затвердити Порядок ведення Реєстру відзнак донорів в інформаційно-комунікаційній системі донорства крові, яким передбачається визначити особливості ведення Реєстру відзнак донорів, у тому числі перелік відомостей, що вносяться до Реєстру відзнак донорів, та права доступу користувачів до них.

Також розв'язання визначених у розділі I цього Аналізу регуляторного впливу проблем забезпечать такі заходи:

1) організаційні заходи для впровадження регулювання:

Міністерство охорони здоров'я України:

- забезпечити інформування суб'єктів господарювання про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення в засобах масової інформації та розміщення на офіційному вебсайті Міністерства охорони здоров'я України;

- розробити та забезпечити функціонування Реєстру відзнак донорів у складі інформаційно-комунікаційної системи донорства крові;

2) заходи, які необхідно здійснити суб'єктам господарської діяльності, які є суб'єктами системи крові:

- ознайомитися з вимогами регулювання (пошук регуляторного акту в мережі Інтернет та його опрацювання);

- налаштувати доступ до інформаційно-комунікаційної системи донорства крові для використання функціональних можливостей Реєстру відзнак донорів для використання функціональних можливостей Реєстру відзнак донорів.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних

витрат і ресурсів на адміністрування регулювання органами виконавчої влади чи органами місцевого самоврядування.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу або нового структурного підрозділу діючого органу.

Розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, та бюджетних витрат на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва додається.

У межах цього Аналізу регуляторного впливу також проведено розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва (М-Тест) згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, оскільки питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Пропонується встановити необмежений строк дії регуляторного акта, оскільки він регулює відносини, які мають пролонгований характер.

Зміна строку дії регуляторного акта можлива в разі зміни міжнародно-правових актів чи законодавчих актів України вищої юридичної сили, на виконання яких розроблений цей проєкт регуляторного акта.

Термін набрання чинності регуляторним актом – з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності дії регуляторного акта є:

1) кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта: 35 суб'єктів системи крові;

2) розмір коштів і час, які витрачаються суб'єктами господарювання у зв'язку із виконанням вимог регуляторного акта. За попередніми розрахунками одному суб'єкту господарювання прийдеться витратити:

час – 2 години на ознайомлення з вимогами регуляторного акта та 4 години на налаштування суб'єктом системи крові доступу до інформаційно-комунікаційної системи донорства крові;

кошти – 255,6 грн. на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва та 255,6 грн. на одного суб'єкта малого підприємництва;

3) рівень поінформованості суб'єктів господарювання щодо основних положень регуляторного акта – високий. Проєкт акта та відповідний Аналіз регуляторного впливу оприлюднено на офіційному вебсайті Міністерства охорони здоров'я України.

Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів, пов'язаних із дією регуляторного акта, – не передбачаються.

Після набрання чинності регуляторним актом його результативність визначатиметься такими кількісними показниками:

- 1) кількість суб'єктів системи крові, які є мають доступ до інформаційно-комунікаційної системи донорства крові для використання функціональних можливостей Реєстру відзнак донорів;
- 2) кількість внесених до Реєстру відзнак донорів записів про осіб, яким видані посвідчення донора крові та компонентів крові;
- 3) кількість внесених до Реєстру відзнак донорів записів про осіб, яким видані посвідчення «Почесний донор України»;
- 4) кількість внесених до Реєстру відзнак донорів записів про осіб, яким видані посвідчення до почесного звання «Заслужений донор України».

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом проведення базового, повторного та періодичного відстеження статистичних показників результативності акта, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Базове відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюватиметься після набрання ним чинності, оскільки для цього використовуватимуться виключно статистичні показники.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше двох років після набрання ним чинності.

За результатами даного відстеження відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичне відстеження результативності буде здійснюватися один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності, – статистичні.

Цільові групи осіб, що обиратимуться для участі у відповідному опитуванні для проведення відстеження, – суб'єкти системи крові.

У разі надходження пропозицій та зауважень щодо вирішення не врегульованих або проблемних питань буде розглядатися необхідність внесення відповідних змін.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Міністерством охорони здоров'я України протягом усього строку його дії.

Міністр охорони здоров'я України

Віктор ЛЯШКО

«___» _____ 2024 року