

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України
від 28 березня 2018 р. № 302»

1. Мета

Метою розробки проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 28 березня 2018 р. № 302» (далі – проект акта) є врегулювання системи безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект акта розроблено на підставі пункту 17 Плану заходів з реалізації Стратегії розвитку медичної освіти в Україні на 2019-2021 роки, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 21 серпня 2019 р. № 674-р; пункту 434 Плану пріоритетних дій Уряду на 2020 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 9 вересня 2020 р. № 1133-р.

Постановою Кабінету Міністрів України від 28 березня 2018 року № 302 затверджено Положення про систему безперервного професійного розвитку фахівців у сфері охорони здоров'я (далі – Положення).

Пунктом 17 Плану заходів з реалізації Стратегії розвитку медичної освіти в Україні на 2019-2021 роки, схваленому розпорядженням Кабінету Міністрів України від 21 серпня 2019 р. № 674-р, передбачено нормативно-правове регулювання здійснення безперервного професійного розвитку.

Згідно з пунктом 6 Положення вимоги до заходів безперервного професійного розвитку затверджуються МОЗ.

Пунктом 9 Положення передбачено, що вимоги до організаторів (провайдерів) заходів безперервного професійного розвитку, порядок та умови внесення їх до реєстру організаторів (провайдерів) затверджує МОЗ.

Відповідно до пункту 10 Положення з 1 липня 2020 року бали безперервного професійного розвитку за заходи, проведені в Україні, нараховуються виключно за заходи організаторів (провайдерів), що зареєстровані агенцією з питань безперервного професійного розвитку або міжнародними асоціаціями у сфері безперервного професійного розвитку/безперервної медичної освіти відповідно до переліку таких асоціацій, затвердженого МОЗ.

З метою ефективного нормативного врегулювання вищевикладених завдань та приведення у відповідність у зв'язку зі змінами в законодавстві внаслідок встановлення карантину та запровадження посилених протиепідемічних заходів на території із значним поширенням гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, Положення викладається у новій редакції.

3. Основні положення проекту акта

Проектом акта викладається у новій редакції Положення та вступна і постановляюча частини постанови.

Проектом акта передбачено:

поняття заходів безперервного професійного розвитку, їхній перелік та визначення (майстер-клас, симуляційний тренінг чи тренінг з опанування практичними навичками, програма медичного стажування, тренінг, семінар, фахова (тематична) школа, цикли тематичного удосконалення, які проводяться в закладах післядипломної освіти, структурних підрозділах закладів вищої освіти і наукових установ, наукова та/або науково-практична конференція (у тому числі конгрес, з'їзд, симпозіум); встановлюються вимоги до заходів безперервного професійного розвитку, за які нараховуються бали безперервного професійного розвитку; форми, у яких вони можуть проводитись (обов'язкова особиста участь, дистанційна участь тощо);

вимоги до провайдерів безперервного професійного розвитку;

МОЗ визначає адміністратора системи. Адміністратор системи забезпечує (організовує) технічну підтримку системи, обробку та аналіз внесених відомостей, збереження та захист даних, що містяться у системі, забезпечення доступу до системи працівників сфери охорони здоров'я, провайдерів, органів державної влади в межах визначених законодавством;

строк 1 липня 2020 року для нарахування балів безперервного професійного розвитку виключено.

Проектом також передбачено, що Положення про систему безперервного професійного медичних та фармацевтичних працівників для провізорів та медичних спеціалістів, що здобули освіту в галузі знань 22 «Охорона здоров'я» за спеціальністю «Медсестринство», застосовуються з 1 січня 2023 року. Постанова набирає чинності з 1 липня 2021 року.

4. Правові аспекти

У сфері безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я діють такі нормативно-правові акти:

Основи законодавства України про охорону здоров'я;

Закон України «Про освіту»;

Закон України «Про вищу освіту»;

Закон України «Про професійний розвиток працівників»;

Стратегія розвитку медичної освіти в Україні, схвалена розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27 лютого 2019 р. № 95-р;

План заходів з реалізації Стратегії розвитку медичної освіти в Україні на 2019-2021 роки, схвалений розпорядженням Кабінету Міністрів України від 21 серпня 2019 р. № 674-р;

План пріоритетних дій Уряду на 2020 рік, затверджений розпорядженням Кабінету Міністрів України від 9 вересня 2020 р. № 1133-р;

Наказ Міністерства охорони здоров'я України від 22 лютого 2019 р. № 446 «Деякі питання безперервного професійного розвитку лікарів», зареєстровано в Міністерстві юстиції України 25 березня 2019 р. за № 293/33264, та інші підзаконні нормативно-правові акти.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту акта не впливатиме на надходження та витрати державного та/або місцевого бюджетів та не потребує коштів державного чи місцевих бюджетів. Реалізація положень проекту акта буде відбуватись за рахунок міжнародної технічної допомоги.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством освіти і науки України, Міністерством цифрової трансформації України, Державною регуляторною службою України, Національною службою здоров'я України, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини.

Проект акта було погоджено без зауважень Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України листом від 30.11.2020 № 5202-03/70866-03, Національною службою здоров'я України листом від 23.11.2020 № 17736/8-06-20, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини листом від 20.11.2020 № 10549.211256/1/20/20/25.3.

Листом Міністерства фінансів України від 23.12.2020 № 07010-01-5/40097 зазначено, що проект акта потребує доопрацювання. Проект акта доопрацьовано.

Проект акта потребує проведення правової експертизи в Міністерстві юстиції України.

Проект акта потребує громадського обговорення та опубліковано на офіційному вебсайті МОЗ для громадського обговорення.

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної. Проект акта не потребує погодження уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи інших відповідних органів місцевого самоврядування, уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, Уповноваженого Президента України з прав людей з інвалідністю, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженого із захисту державної мови.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

7. Оцінка відповідності

У проекті акта відсутні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції; прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод; впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією; створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертиза не проводилися.

8. Прогноз результатів

Реалізація акта сприятиме забезпеченню умов якісного здійснення підвищення кваліфікації лікарів, врегульовує та забезпечує побудову ефективної моделі безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я; забезпечить чіткість, прозорість системи безперервного професійного розвитку і нарахування балів, створення єдиної бази та доступність до неї для провайдерів, отримувачів послуг та органів, при яких діють атестаційні комісії.

Показниками результативності є: кількість провайдерів та заходів БПР, внесених до електронної системи безперервного професійного розвитку; кількість проведених заходів БПР; рівень надання медичної допомоги.

Реалізація проекту акта не матиме негативного впливу на розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Проект акта матиме вплив на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави.

Проект акта матиме вплив на ключові інтереси пацієнтів, працівників сфери охорони здоров'я, провайдерів безперервного професійного розвитку, за заходи яких нараховуватимуться бали.

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Пацієнти	Позитивний	Врегулювання системи безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я забезпечить постійне вдосконалення їхніх професійних компетентностей після здобуття ними вищої освіти у сфері охорони здоров'я та післядипломної освіти, що прямо впливає на якість медичного обслуговування населення
Провайдери безперервного професійного розвитку, за заходи яких нараховуватимуться бали.	Позитивний	Встановлення чітких та прозорих правил дозволить спроможним провайдерам забезпечити працівникам сфери охорони здоров'я заходи БПР, за які нараховуватимуться бали.
Працівники сфери охорони здоров'я	Позитивний	Якісні заходи БПР дозволять працівникам сфери охорони здоров'я вдосконалювати свої

		компетентності, підтримувати або покращувати стандарти професійної діяльності відповідно до потреб сфери охорони здоров'я.
--	--	--

Міністр
охорони здоров'я України

Максим СТЕПАНОВ

«____» _____

року

