

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про вжиття невідкладних заходів щодо забезпечення державних фінансових гарантій медичного обслуговування пацієнтів з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2, та належної оплати праці медичних та інших працівників, які надають медичну допомогу таким пацієнтам»

1. Резюме

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про вжиття невідкладних заходів щодо забезпечення державних фінансових гарантій медичного обслуговування пацієнтів з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2, та належної оплати праці медичних та інших працівників, які надають медичну допомогу таким пацієнтам» (далі – проєкт постанови) розроблено Міністерством охорони здоров'я України з метою забезпечення оплати надання медичних послуг, пов'язаних з лікуванням гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2 (далі – коронавірусна хвороба (COVID-19)).

2. Проблема, яка потребує розв'язання

Поширення коронавірусної хвороби (COVID-19) створило значне додаткове навантаження на систему охорони здоров'я України, насамперед, на стаціонарні спеціалізовані та високоспеціалізовані заклади охорони здоров'я та екстрену медичну допомогу.

Заходи з лікування та мінімізації наслідків виникнення коронавірусної хвороби (COVID-19) потребують залучення суттєвих додаткових ресурсів, людських, організаційних та матеріальних.

Проект акта Кабінету Міністрів України розроблено Міністерством охорони здоров'я України на виконання підпункту 2 пункту 5 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України від 17 березня 2020 року № 533-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо підтримки платників податків на період здійснення заходів, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)», відповідно до пункту 12 доручення Прем'єр-міністра України Шмигала Д.А. від 08.04.2020 № 14024/1/1-20, з метою встановлення додаткових, до встановлених законодавством, доплат до заробітної плати медичним та іншим працівникам, які безпосередньо зайняті на роботах з ліквідації захворювання серед людей на коронавірусну хворобу (COVID-19), у розмірі до 300 відсотків заробітної плати на період виконання заходів, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню,

локалізацію та ліквідацію спалахів, епідемій та пандемій коронавірусної хвороби (COVID-19), визначений у рішенні Кабінету Міністрів України про встановлення карантину, до завершення виконання цих заходів і забезпечення очікуваного медичними та іншими працівниками підвищення рівня оплати праці.

Також, до здійснення заходів, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19) залучено спеціальний державний орган – Державне управління справами та самоврядні організації України, що засновані на державній власності, а саме – Національну академію медичних наук України та Національну академію наук України, до складу яких входять заклади охорони здоров'я.

Проблема, яка потребує розв'язання, полягає у необхідності забезпечення належної оплати впровадження заходів з мінімізації наслідків поширення коронавірусної хвороби (COVID-19), в тому числі, Національною службою здоров'я України в рамках механізмів, передбачених програмою медичних гарантій відповідно до вимог Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» (далі – Закон).

3. Суть проєкту акта

Проєктом постанови передбачено:

доповнення переліку пакетів медичних послуг, що підлягають оплаті за рахунок державного бюджету за програмою медичних гарантій у 2020 році, зазначеного у розділі II Порядку реалізації програми державних гарантій медичного обслуговування населення у 2020 році, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 05.02.2020 № 65, трьома новими пакетами медичних послуг щодо надання медичної допомоги при захворюванні коронавірусною хворобою (COVID-19). Зазначені пакети медичних послуг пов'язані з наданням екстреної медичної допомог пацієнтам з коронавірусною хворобою (COVID-19), госпіталізацією пацієнтів з коронавірусною хворобою (COVID-19), використанням мобільних бригад для відбору зразків матеріалів для тестування на вірус SARS-CoV-2;

визначення тарифів на оплату надання медичних послуг, віднесених до цих пакетів медичних послуг;

визначення порядку розрахунку запланованої та фактичної вартості договорів про медичне обслуговування населення, пов'язаних з наданням медичних послуг в рамках зазначених пакетів медичних послуг;

визначення порядку здійснення документообігу при укладанні договорів (внесенні до них змін) щодо надання зазначених медичних послуг;

встановлення розміру додаткової доплати (винагороди) у розмірі до 300 відсотків посадового окладу для медичних працівників, які безпосередньо задіяні у наданні медичної допомоги хворим на коронавірусну хворобу (COVID-19).

4. Вплив на бюджет

Реалізація акта передбачає додаткові витрати державного бюджету передбачені у відповідно до Закону України 13 квітня 2020 року № 553-IX «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік». Фінансово-економічні розрахунки додаються.

5. Позиція заінтересованих сторін

Проект постанови стосується прав надавачів медичних послуг екстреної, спеціалізованої та високоспеціалізованої медичної допомоги, та пацієнтів. Прогноз впливу додається.

Проект постанови не стосується інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю.

Проект постанови не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

6. Прогноз впливу

Проект постанови є регуляторним актом.

За предметом правового регулювання проект постанови не матиме прямого впливу на розвиток регіонів, ринок праці, екологію та навколишнє природне середовище, інші сфери суспільних відносин.

Проект постанови не справлятиме негативного впливу на суспільні відносини.

7. Позиція заінтересованих органів

Проект постанови потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Національною службою здоров'я України, Державною регуляторною службою України, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини та потребує правової експертизи у Міністерстві юстиції України.

8. Ризики та обмеження

Проект постанови не містить положень, які мають ознаки дискримінації. Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилась.

У проекті постанови відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

Проект постанови не має правил і процедур, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією. Громадська антикорупційна експертиза не проводилась.

9. Підстава розроблення проєкту акта

Проект постанови розроблено відповідно до підпункту 2 пункту 5 розділу II “Прикінцеві положення” Закону України від 17 березня 2020 р. № 533-IX “Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо підтримки платників податків на період здійснення заходів, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)”, Закону України від 13 квітня 2020 р. № 553-IX «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік».

Міністр охорони здоров’я України

Максим СТЕПАНОВ

«___» _____ 2020 р.