

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту наказу Міністерства охорони здоров'я України «Про затвердження Змін до Порядку вибору лікаря, який надає первинну медичну допомогу»

1. Резюме

Проект наказу Міністерства охорони здоров'я України «Про затвердження Змін до Порядку вибору лікаря, який надає первинну медичну допомогу» (далі – проєкт наказу) розроблено Міністерством охорони здоров'я України з метою уточнення механізму подання декларації про вибір лікаря, який надає первинну медичну допомогу (далі – декларація) самостійно через електронну систему охорони здоров'я з урахуванням необхідності вжиття заходів, спрямованих на запобігання, виникнення і поширення коронавірусної хвороби (COVID-19).

2. Проблема, яка потребує розв'язання

Закон України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» заклав основи медичної реформи в Україні та передбачив створення електронної системи охорони здоров'я.

Кабінет Міністрів України постановою від 25 квітня 2018 року № 411 затвердив Порядок функціонування електронної системи охорони здоров'я (далі – Порядок), який визначає механізм функціонування електронної системи охорони здоров'я (далі – Система) та її компонентів, реєстрації користувачів, внесення та обміну інформацією і документами в Системі. Зазначеною постановою визначено право пацієнта подавати декларацію через Систему відповідно до встановленого МОЗ України порядку.

На даний час наказом МОЗ України від 19 березня 2018 року № 503 «Про затвердження Порядку вибору лікаря, який надає первинну медичну допомогу, та форми декларації про вибір лікаря, який надає первинну медичну допомогу», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 21 березня 2018 року за № 347/31799 передбачено можливість та механізм самостійного подання декларації, але фактично такий функціонал досі не був впроваджений.

На виконання Указу Президента України від 29 липня 2019 року № 558 та Указу Президента України від 8 листопада 2019 року № 837, Міністерством охорони здоров'я України було опрацьовано можливість поетапного забезпечення реалізації доступу пацієнта до електронних сервісів Системи.

З урахуванням розвитку державних цифрових сервісів та виявленням додаткових технічних можливостей після запуску інтегрованої системи електронної ідентифікації чинні норми, які регламентують порядок самостійної подачі пацієнтом декларації через Систему, потребують зміни.

3. Суть проєкту акта

Проєктом наказу пропонується затвердити зміни Порядку вибору лікаря, який надає первинну медичну допомогу в частині механізму самостійного подання декларації пацієнтом, передбачивши необхідність електронної ідентифікації чи автентифікації за допомогою інтегрованої системи електронної ідентифікації.

Наказ МОЗ України від 19 березня 2018 року № 503 є обов'язковим для всіх надавачів медичних послуг, що надають медичні послуги, пов'язані з первинною медичною допомогою за програмою державних гарантій медичного обслуговування населення.

4. Вплив на бюджет

Реалізація проєкту наказу не матиме впливу на надходження та витрати місцевого та/або державного бюджетів.

5. Позиція заінтересованих осіб

Проєкт наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально трудової сфери, прав осіб з інвалідністю.

Проєкт наказу не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Прогноз впливу реалізації проєкту на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

6. Прогноз впливу

Зміни, що вносяться, у разі прийняття акта, не матимуть негативного впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Реалізація акта не матиме впливу на окремі регіони.

Реалізація акта не матиме впливу на ринок праці, рівень зайнятості населення.

Затвердження наказу та його реалізація слугуватиме однією з передумов для зміцнення та збереження громадського здоров'я. Забезпечення доступу пацієнтів до електронних сервісів Системи сприятиме забезпеченню їхніх прав на вільний вибір лікаря первинної медичної допомоги та доступності медичних послуг.

Проект наказу матиме позитивний вплив на екологію та навколишнє природне середовище. Зокрема, відбудеться зменшення обсягу використання природних ресурсів внаслідок часткового переходу до зберігання та ведення інформації в електронній формі без необхідності використовувати безлічі паперу та фарби.

Проект наказу є регуляторним актом. Аналіз регуляторного впливу додається.

7. Позиція заінтересованих органів

Проект наказу потребує погодження з Державною регуляторною службою України, Міністерством цифрової трансформації України, Національною службою здоров'я України.

Проект наказу потребує державної реєстрації в Міністерстві юстиції України.

8. Ризики та обмеження

Проект наказу не містить норм, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

У проекті наказу відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

Проект наказу не містить положень, які мають створюють підстави для дискримінації.

У проекті наказу відсутні положення, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

Проект наказу потребує проведення цифрової експертизи, у зв'язку з тим, що проект стосується питань інформатизації, використання національних електронних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства та цифрового розвитку.

Проект наказу не передбачає надання державної допомоги суб'єктам господарювання та відповідно дія Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» не поширюється на зазначений проект нормативно-

правового акта та суб'єктів господарювання. У зв'язку з цим відповідне рішення Антимонопольного комітету, передбачене зазначеним Законом, не потребується.

9. Підстава розроблення проекту акта

Відповідно до частини четвертої статті 35¹ Основ законодавства України про охорону здоров'я, частин другої - четвертої статті 9 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» та пункту 40 Порядку функціонування електронної системи охорони здоров'я, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 квітня 2018 року № 411 «Деякі питання електронної системи охорони здоров'я» на виконання Указу Президента України від 29 липня 2019 року № 558 та Указу Президента України від 8 листопада 2019 року № 837 з метою уточнення механізму подання декларації самостійно через електронну систему охорони здоров'я з урахуванням необхідності вжиття заходів, спрямованих на запобігання, виникнення і поширення коронавірусної хвороби (COVID-19).

Міністр охорони здоров'я України

Максим СТЕПАНОВ

«___»_____2020 р.