

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 11 липня 2007 р. № 926»

Мета: оптимізація діяльності Національної ради з питань протидії туберкульозу та ВІЛ-інфекції/СНІДу (далі – Рада) як консультативно-дорадчого органу Кабінету Міністрів України із забезпечення виконання ним функцій Національного координатора з виконання програм Глобального фонду для боротьби із СНІДом, туберкульозом та малярією в Україні.

1. Підстава розроблення проекту акта

Проект акта розроблено на виконання рішень Ради від 18 травня 2017 року, 5 жовтня 2017 року та 12 липня 2018 року.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Прийняття акта зумовлене необхідністю удосконалення підходів до формування відповідей на сучасні виклики в сфері протидії ВІЛ-інфекції та туберкульозу, у тому числі з урахуванням тягаря, який виник в країні після 2014 року внаслідок бойових дій на сході держави та анексії АР Крим, а також врахування рекомендацій Глобального фонду для боротьби із СНІДом, туберкульозом та малярією (далі – Глобальний фонд) з питань діяльності Координаційних механізмів країн, функцію якого виконує Рада, щодо посилення координації та розширення участі, приділяючи особливу увагу групам підвищеного ризику, людям, які живуть із захворюванням або які постраждали від захворювань, та громадянському суспільству. Зокрема, згідно з рекомендаціями Глобального фонду до груп підвищеного ризику щодо інфікування ВІЛ та захворювання на СНІД відносяться трансгендерні люди, дівчата та жінки, у тому числі ВІЛ-інфіковані, інтереси яких не представлені у діючому складі Ради.

Наразі склад Ради включає представників міністерств, чиї підрозділи беруть участь в операції Об'єднаних сил (далі – ООС), зокрема Міністерство оборони України та Міністерство внутрішніх справ України, до повноважень яких входить забезпечення епідеміологічної безпеки серед мобілізованих військовослужбовців та тих, які проходять військову службу за контрактом. Проте значна кількість людей, які були демобілізовані з військової служби, вже не належать до компетенції та повноважень цих міністерств, а отже, їх інтереси не представлені у складі Ради так само, як не представлені інтереси внутрішньо переміщених осіб (далі – ВПО). Ці групи дуже численні і епідеміологічно значимі, а проблеми з недовиявленням туберкульозу та подальшим його розповсюдженням в цих групах носять системний характер і не можуть бути вирішені лише на місцевому рівні. А отже, потребують вирішення на національному рівні.

Крім того, у складі Ради представлено Міністерство юстиції України, яке координує роботу Державної кримінально-виконавчої служби, але не представлено інтереси осіб, які утримуються в установах виконання покарань, звільнені від відбування покарань у виді обмеження волі або позбавлення волі на певний строк, які, згідно з наказом Міністерства охорони здоров'я України від 15 травня 2014 року № 327 «Про виявлення осіб, хворих на туберкульоз та інфікованих мікобактеріями туберкульозу», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 2 червня 2014 року за № 576/25353, віднесені до груп підвищеного ризику захворювання на туберкульоз.

Питання щодо уведення до складу Ради представництва зазначеного вище переліку виборчих спільнот ініційоване членами Національної ради, а також відповідними запитами до Міністерства охорони здоров'я України та Секретаріату Ради таких громадських та благодійних організацій: «Вільна зона», «Позитивні жінки», «ВОЛНА», а також «HPLGBT».

Разом із цим, враховуючи, що Рада – дорадчий орган Кабінету Міністрів України, який може приймати рішення, обов'язкові для виконання органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, іншими державними органами, підприємствами, установами та організаціями, громадянами, при розширенні його складу необхідно забезпечити у ньому баланс представництва органів влади та громадянського суспільства.

3. Суть проекту акта

Згідно із положеннями проекту акта запропоновано внести відповідні зміни та доповнення до Положення про Раду та її складу, що допоможе оптимізувати її роботу, зокрема у період між її засіданнями, шляхом організації роботи президії Ради, а також посилить ефективність її діяльності за рахунок участі найбільш уразливих до інфікування ВІЛ та захворювання на туберкульоз груп населення. Зокрема, до складу Ради пропонується увести додаткове представництво трансгендерних людей, осіб, які утримуються в установах виконання покарань, звільнені від відбування покарань у виді обмеження волі або позбавлення волі на певний строк, жінок, які живуть з ВІЛ-інфекцією/СНІДом, учасників операції Об'єднаних сил та антитерористичної операції, внутрішньо переміщених осіб та Міністерства з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України.

4. Правові аспекти

Правовими аспектами розроблення проекту акта є:

Конституція України;

Закон України «Основи законодавства України про охорону здоров'я»;

Закон України «Про захист населення від інфекційних хвороб»;

Закон України «Про протидію поширенню хвороб, зумовлених вірусом імунодефіциту людини (ВІЛ), та правовий і соціальний захист людей, які живуть з ВІЛ»;

Закон України «Про протидію захворюванню на туберкульоз»;

Закон України «Про затвердження Загальнодержавної цільової соціальної програми протидії ВІЛ-інфекції/СНІДу на 2014–2018 роки»;

Закон України «Про виконання програм Глобального фонду для боротьби із СНІДом, туберкульозом та малярією в Україні»;

постанова Кабінету Міністрів України від 17 червня 2009 року № 599 «Питання консультативних, дорадчих та інших допоміжних органів, утворених Кабінетом Міністрів України»;

розпорядження Кабінету Міністрів України від 12 липня 2017 року № 475-р «Про схвалення Концепції Державної цільової програми з фізичної, медичної, психологічної реабілітації і соціальної та професійної реадaptaції учасників антитерористичної операції на період до 2022 року» та інші.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту акта не потребує додаткових матеріальних та інших витрат державного та/або місцевих бюджетів. У зв'язку із цим розрахунок необхідних додаткових матеріальних і фінансових витрат, їх обсяг та джерела покриття до цієї пояснювальної записки не додаються.

6. Прогноз впливу

Реалізація проекту акта позитивно впливатиме на сферу громадського здоров'я, зокрема, сприятиме удосконаленню процесів формування та реалізації державної політики у сфері протидії ВІЛ-інфекції та туберкульозу, що, у свою чергу, впливатиме на покращення, зміцнення та збереження здоров'я населення.

Реалізація проекту акта не впливатиме на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави, розвиток регіонів, ринок праці, екологію та навколишнє природне середовище.

7. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудова сфери та прав осіб з інвалідністю, наукової та науково-технічної сфери.

Прогноз впливу додається.

8. Громадське обговорення

З метою забезпечення вивчення та врахування думки громадськості проект акта розміщено на сайті Міністерства охорони здоров'я України для проведення його публічного громадського обговорення.

9. Позиція заінтересованих органів

Проект акта потребує погодження з Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством фінансів України та Міністерством з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України.

10. Правова експертиза

Проект акта потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

11. Запобігання дискримінації

У проекті акта відсутні положення, що містять ознаки дискримінації.

12. Запобігання корупції

У проекті акта відсутні правила і процедури, що можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

13. Прогноз результатів

Прийняття та реалізація проекту акта дасть змогу оптимізувати діяльність Ради як консультативно-дорадчого органу Кабінету Міністрів України та посилити її спроможність впроваджувати пріоритетні заходи для подолання епідемій туберкульозу та ВІЛ-інфекції/СНІДу шляхом забезпечення узгодженої міжсекторальної взаємодії із залученням представників найбільш уразливих до інфікування ВІЛ та туберкульозом груп населення.

**В.о. Міністра охорони
здоров'я України**

Уляна СУПРУН

_____ 2018 р.

Додаток до пояснювальної записки до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 11 липня 2007 р. № 926»

ПРОГНОЗ ВПЛИВУ **реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін**

1. Внесення змін до Положення про Національну раду з питань протидії туберкульозу та ВІЛ-інфекції/СНІДу (далі – Рада) та її Складу

2. Вплив на ключові інтереси усіх заінтересованих сторін

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі)		Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу)
		короткостроковий вплив (до року)	середньостроковий вплив (більше року)	
Жінки, які живуть з ВІЛ-інфекцією/СНІДом	Гарантування дотримання гендерної рівності, врахування інтересів та потреб жінок при прийнятті на державному рівні рішень у відповідь на епідемії ВІЛ та туберкульозу	+	+	Включення представництва жінок, які живуть з ВІЛ/СНІДом, до складу Ради дає можливість безпосередньо брати участь у визначенні пріоритетів та забезпеченні реалізації державної політики з питань протидії ВІЛ-інфекції/СНІДу та туберкульозу
Особи, які утримуються в установах виконання покарань, звільнені від відбування покарань у виді	Гарантування врахування інтересів та потреб осіб, які утримуються в установах виконання покарань,	+	+	Включення представництва осіб, які утримуються в установах виконання покарань, звільнені від відбування покарань у виді обмеження волі або позбавлення волі на

обмеження волі або позбавлення волі на певний строк	звільнені від відбування покарань у виді обмеження волі або позбавлення волі на певний строк при прийнятті на державному рівні рішень у відповідь на епідемії ВІЛ та туберкульозу			певний строк, до складу Ради дає можливість безпосередньо брати участь у визначенні пріоритетів та забезпеченні реалізації державної політики з питань протидії ВІЛ-інфекції/СНІДу та туберкульозу
Трансгендерні люди	Гарантування врахування інтересів та потреб трансгендерних людей при прийнятті на державному рівні рішень у відповідь на епідемії ВІЛ та туберкульозу	+	+	Включення представництва трансгендерних людей до складу Ради дає можливість безпосередньо брати участь у визначенні пріоритетів та забезпеченні реалізації державної політики з питань протидії ВІЛ-інфекції/СНІДу та туберкульозу
Внутрішньо переміщені особи	Гарантування врахування інтересів та потреб внутрішньо переміщених осіб при прийнятті на державному рівні рішень у відповідь на епідемії ВІЛ та туберкульозу	+	+	Включення представництва внутрішньо переміщених осіб до складу Ради дає можливість безпосередньо брати участь у визначенні пріоритетів та забезпеченні реалізації державної політики з питань протидії ВІЛ-інфекції/СНІДу та туберкульозу

Учасники операції Об'єднаних сил та антитерористичної операції	Гарантування врахування інтересів та потреб учасників операції Об'єднаних сил та антитерористичної операції при прийнятті на державному рівні рішень у відповідь на епідемії ВІЛ та туберкульозу	+	+	Включення представництва учасників операції Об'єднаних сил та антитерористичної операції до складу Ради дає можливість безпосередньо брати участь у визначенні пріоритетів та забезпеченні реалізації державної політики з питань протидії ВІЛ-інфекції/СНІДу та туберкульозу
--	--	---	---	---