

63АТВЕРДЖЕНО

Наказ Міністерства внутрішніх справ
України, Міністерства охорони
здоров'я України

03 квітня 2018 року № 275/600

Зареєстровано в Міністерстві юстиції України 19 квітня 2018 року за № 479/31931

ІНСТРУКЦІЯ

**щодо організації взаємодії між Державною службою України з
надзвичайних ситуацій і Міністерством охорони здоров'я України в разі
виникнення надзвичайних ситуацій**

I. Загальні положення

1. Ця Інструкція визначає порядок взаємодії ДСНС та МОЗ під час виконання ними спільних завдань з ліквідації медико-санітарних наслідків надзвичайної ситуації (далі – НС) у режимах функціонування (повсякденного функціонування, підвищеної готовності та НС) єдиної державної системи цивільного захисту (далі – ЄДСЦЗ).

2. Взаємодія ДСНС і МОЗ – узгоджені та взаємопов'язані відповідно до мети, місця, часу, обсягів і способів виконання спільні заходи з попередження та ліквідації медико-санітарних наслідків НС.

3. Метою взаємодії ДСНС і МОЗ з попередження та ліквідації медико-санітарних наслідків НС є забезпечення ефективного використання медичного

персоналу, спеціалізованого санітарного транспорту, медичних виробів, лікарських засобів, закладів охорони здоров'я для рятування життя та збереження здоров'я людей під час ліквідації медико-санітарних наслідків НС.

4. Взаємодія ДСНС і МОЗ здійснюється на основі таких принципів:

єдині підходи до реалізації державної політики у сфері попередження та ліквідації НС, охорони здоров'я населення і профілактики захворювань;

пріоритет збереження життя і здоров'я населення при виникненні та під час ліквідації НС;

єдині підходи і критерії під час прогнозування та оцінювання медико-санітарної обстановки за різних НС, визначення можливостей рятувальних і медичних підрозділів, формувань та закладів.

5. Залучення сил і засобів ДСНС і МОЗ для попередження та ліквідації медико-санітарних наслідків НС здійснюється відповідно до чинного законодавства.

6. ДСНС і МОЗ здійснюють взаємний обмін інформацією та оповіщення по лінії оперативних служб з метою своєчасного доведення інформації про загрозу або виникнення НС.

Оповіщення та взаємний обмін інформацією організовуються на державному рівні між оперативно-черговою службою державного центру управління в надзвичайних ситуаціях ДСНС (телефони: (044) 247-30-50, 59-01 (АТС-10), факс (044) 247-32-11, електронна пошта: oper@mns.gov.ua) та вузлом інформаційно-аналітичної обробки інформації МОЗ України в Урядовій інформаційно-аналітичній системі з питань надзвичайних ситуацій (оперативно-диспетчерський відділ Державного закладу «Український науково-практичний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф Міністерства охорони здоров'я України» (телефони-факси: (044) 518-57-08, 518-47-11, електронна пошта: disastermed2@ukr.net)).

7. Оповіщення та взаємний обмін інформацією на регіональному рівні організовуються між оперативно-координаційними центрами територіальних органів ДСНС та структурними підрозділами з питань охорони здоров'я місцевих державних адміністрацій.

8. Про зміни контактних номерів телефонів та адрес електронної пошти ДСНС та МОЗ негайно інформують один одного.

II. Щоденний обмін інформацією

1. Черговий оперативно-диспетчерського відділу Державного закладу «Український науково-практичний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф Міністерства охорони здоров'я України» щодня до 08:00 інформує оперативно-чергову службу державного центру управління в надзвичайних ситуаціях ДСНС про оперативну обстановку в межах компетенції МОЗ щодо НС.

2. За запитом оперативно-чергової служби державного центру управління в надзвичайних ситуаціях ДСНС черговий оперативно-диспетчерського відділу Державного закладу «Український науково-практичний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф Міністерства охорони здоров'я України» надає необхідні роз'яснення щодо переданої інформації.

III. Оперативне інформування

1. У разі отримання інформації про загрозу виникнення або виникнення НС та оперативної інформації про інфекційні хвороби, отруєння людей та інші медико-санітарні наслідки НС в межах компетенції МОЗ черговий оперативно-диспетчерського відділу Державного закладу «Український науково-практичний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф

Міністерства охорони здоров'я України» протягом 10 хвилин інформує телефоном оперативно-чергову службу державного центру управління в надзвичайних ситуаціях ДСНС.

У випадку ускладнення ситуації на місці виникнення НС черговий оперативно-диспетчерського відділу Державного закладу «Український науково-практичний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф Міністерства охорони здоров'я України» негайно інформує оперативно-чергову службу державного центру управління в надзвичайних ситуаціях ДСНС для забезпечення оперативного реагування.

2. Усне інформування підтверджується протягом однієї години на адресу електронної пошти оперативно-чергової служби державного центру управління в надзвичайних ситуаціях ДСНС або факсимільним зв'язком шляхом надсилання повідомлення про загрозу або виникнення надзвичайної ситуації та ліквідацію її наслідків (додаток 1) і оперативної інформації про медико-санітарні наслідки надзвичайної ситуації (додаток 2).

3. У разі отримання оперативно-черговою службою державного центру управління в надзвичайних ситуаціях ДСНС первинної інформації про загрозу виникнення або виникнення НС у межах компетенції МОЗ начальник чергової зміни державного центру управління в надзвичайних ситуаціях ДСНС протягом 10 хвилин інформує про це телефоном чергового оперативно-диспетчерського відділу Державного закладу «Український науково-практичний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф Міністерства охорони здоров'я України».

У випадку ускладнення ситуації на місці виникнення НС оперативно-чергова служба державного центру управління в надзвичайних ситуаціях ДСНС негайно інформує чергового оперативно-диспетчерського відділу Державного закладу «Український науково-практичний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф Міністерства охорони здоров'я

України» для забезпечення оперативного реагування.

4. За запитом оперативно-диспетчерського відділу Державного закладу «Український науково-практичний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф Міністерства охорони здоров'я України» інформація про оперативну обстановку в районі виникнення НС черговою службою державного центру управління в надзвичайних ситуаціях ДСНС невідкладно подається факсимільним зв'язком або електронною поштою до оперативно-диспетчерського відділу Державного закладу «Український науково-практичний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф Міністерства охорони здоров'я України».

IV. Періодичне оперативне інформування

1. Інформування оперативно-диспетчерським відділом Державного закладу «Український науково-практичний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф Міністерства охорони здоров'я України» оперативно-чергової служби державного центру управління в надзвичайних ситуаціях ДСНС про хід ліквідації наслідків НС здійснюється двічі на добу шляхом направлення інформації:

до 20:00 станом на 18:00;

до 08:00 станом на 00:00.

2. У разі утворення керівником робіт з ліквідації наслідків НС (далі – Керівник робіт) штабу з ліквідації наслідків НС (далі – Штаб з НС) залежно від рівня НС періодичність та форми оперативного інформування про ліквідацію наслідків НС можуть змінюватися відповідно до рішень Керівника робіт або начальника Штабу з НС.

3. У разі прийняття рішення щодо розгортання в державному центрі управління в надзвичайних ситуаціях ДСНС або у районі виникнення НС

Штабу з НС за запитом начальника чергової зміни ДСНС черговий оперативно-диспетчерський відділ Державного закладу «Український науково-практичний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф Міністерства охорони здоров'я України» здійснює оповіщення керівництва МОЗ, яке входить до складу Штабу з НС.

4. Державний заклад «Український науково-практичний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф Міністерства охорони здоров'я України» щотижня узагальнює інформацію центрів екстреної медичної допомоги та медицини катастроф адміністративно-територіальних одиниць про надзвичайні ситуації на території України та їхні медико-санітарні наслідки і надсилає її до ДСНС та МОЗ за формою, наведеною в додатку 3 до цієї Інструкції.

V. Заходи взаємодії ДСНС і МОЗ у режимах функціонування ЄДСЦЗ

1. У режимі повсякденного функціонування:

1) ДСНС і МОЗ:

направляють до складу координаційних комісій Державної служби медицини катастроф та робочих груп своїх повноважних представників;

здійснюють взаємний обмін інформацією про НС з медико-санітарними наслідками в Україні та поза її межами;

визначають порядок спільних дій щодо медичного та біологічного захисту населення з визначенням основних завдань, переліку сил і засобів, необхідних для надання медичної допомоги постраждалим при НС, місця і часу організації та проведення санітарно-гігієнічних і протиепідемічних заходів;

організують та здійснюють спільні командно-штабні і тактико-спеціальні навчання з питань ліквідації наслідків НС;

розробляють, узгоджують і реалізують програми з питань медичного та біологічного захисту населення і територій при НС;

беруть участь у виконанні науково-дослідних і дослідно-конструкторських робіт з питань медичного та біологічного захисту населення при НС;

здійснюють міжнародне співробітництво з питань медичного та біологічного захисту населення при НС;

2) МОЗ відповідно до покладених на нього завдань:

розробляє та затверджує План реагування на НС Міністерства охорони здоров'я України, що визначає потребу в силах і засобах для ліквідації медико-санітарних наслідків НС та принципи їх застосування і використання;

розробляє протоколи надання домедичної та медичної допомоги постраждалим при НС, вимоги щодо забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення при НС;

здійснює постійний моніторинг за факторами навколишнього середовища, що впливають на стан здоров'я людей, у межах компетенції;

створює відомчий матеріальний резерв лікарських засобів, медичних виробів для запобігання та ліквідації медико-санітарних наслідків НС;

організовує згідно з професійними вимогами підготовку фахівців відповідної функціональної підсистеми ЄДСЦЗ та спеціалізованої служби цивільного захисту, які створюються МОЗ;

3) ДСНС відповідно до покладених на неї завдань:

здійснює навчання особового складу аварійно-рятувальних підрозділів навичкам надання домедичної допомоги постраждалим при НС;

утримує мобільний госпіталь, який належить до сфери управління ДСНС, здійснює його матеріально-технічне забезпечення;

забезпечує навчання (підвищення кваліфікації) медичних працівників закладів охорони здоров'я ДСНС за напрямом підготовки «медицина невідкладних станів»;

забезпечує готовність закладів охорони здоров'я ДСНС та мобільних медичних пунктів до виконання завдань за призначенням;

здійснює підготовку на курсах цивільного захисту керівного складу і спеціалістів структурних підрозділів з питань охорони здоров'я всіх рівнів;

здійснює перевірку готовності органів управління та сил цивільного захисту МОЗ до медичного та біологічного захисту населення при НС.

2. У режимі підвищеної готовності:

1) ДСНС і МОЗ:

формують оперативні групи для виявлення причин погіршення обстановки в районі можливого виникнення НС, які аналізують обстановку, що склалася, прогнозують розвиток НС, можливу кількість, структуру та важкість постраждалих внаслідок НС, санітарно-епідемічну обстановку в районі НС і на прилеглих до неї територіях;

складають план термінових заходів для попередження (зменшення) медико-санітарних наслідків НС, у якому визначають медичні сили, заклади охорони здоров'я МОЗ та ДСНС, які необхідно перевести в режим підвищеної готовності, порядок спільних дій щодо медичного та біологічного захисту населення в районі виникнення НС, порядок взаємного обміну інформацією між відомствами та участь відповідних підрозділів ДСНС та МОЗ в організації контролю за рівнем радіоактивного, хімічного та біологічного забруднення середовища (відповідно до компетенції);

перевіряють та за необхідності поповнюють матеріально-технічні резерви, необхідні для ліквідації НС;

2) МОЗ відповідно до покладених на нього завдань:

надає ДСНС інформацію щодо прогнозу медико-санітарних наслідків НС, розрахунків сил і засобів відповідної функціональної підсистеми ЄДСЦЗ та спеціалізованої служби цивільного захисту, які створюються МОЗ, інформацію щодо визначених установ та закладів охорони здоров'я, підпорядкованих МОЗ, які планують залучити до ліквідації медико-санітарних наслідків НС;

здійснює приведення підпорядкованих установ та закладів охорони

здоров'я, сил та засобів відповідної функціональної підсистеми ЄДСЦЗ та спеціалізованої служби цивільного захисту, які створюються МОЗ, відповідного регіону в режим підвищеної готовності до ліквідації медико-санітарних наслідків НС;

оперативно визначає сили та засоби відповідної функціональної підсистеми ЄДСЦЗ та спеціалізованої служби цивільного захисту, які створюються МОЗ, що можуть бути залучені з інших регіонів України для ліквідації медико-санітарних наслідків НС;

організовує та здійснює санітарно-гігієнічні і протиепідемічні заходи в районах, що межують із зоною НС, у межах компетенції;

посилює моніторинг за радіаційним фоном, хімічним забрудненням атмосферного повітря, бактеріологічним та хімічним забрудненням середовища (у межах компетенції);

комплектує медичними працівниками до повного штату мобільний госпіталь, який належить до сфери управління ДСНС;

3) ДСНС відповідно до покладених на неї завдань:

надає інформацію про загрозу виникнення НС та характер уражаючих факторів;

у разі надходження інформації від територіальних органів ДСНС у регіонах:

аналізує інформацію та надає попередні розпорядження до підпорядкованих територіальних органів і підрозділів ДСНС, за необхідності приводить у готовність до розгортання відповідні сили і засоби;

через оперативно-чергову службу державного центру управління в надзвичайних ситуаціях ДСНС оповіщає оперативно-диспетчерський відділ Державного закладу «Український науково-практичний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф Міністерства охорони здоров'я України» про загрозу виникнення НС, інформує про прийняті рішення з підготовки до ліквідації наслідків НС;

у разі надходження інформації від МОЗ:

уточнює та аналізує інформацію;

надає попередні розпорядження до територіальних органів і підрозділів ДСНС;

за необхідності приводить у готовність до розгортання сили і засоби служби цивільного захисту;

через оперативно-чергову службу державного центру управління в надзвичайних ситуаціях ДСНС інформує МОЗ про прийняті рішення з підготовки до ліквідації наслідків НС.

3. У режимі НС:

1) ДСНС і МОЗ:

відповідно до вимог частини четвертої статті 6 Кодексу цивільного захисту України для координації робіт з ліквідації конкретної надзвичайної ситуації та її наслідків створюються спеціальні комісії з ліквідації НС (далі – Спеціальна комісія), до складу яких ДСНС і МОЗ надають своїх представників;

подають пропозиції щодо ліквідації медико-санітарних наслідків НС до проекту рішень Спеціальної комісії;

визначають медичні сили і засоби МОЗ та ДСНС, які необхідно задіяти для ліквідації медико-санітарних наслідків НС, порядок їх висування до осередку НС та порядок роботи з ліквідації медико-санітарних наслідків НС;

організують та здійснюють надання домедичної та медичної допомоги постраждалим при НС;

визначають наявність, порядок використання і поповнення запасів лікарських засобів, медичних виробів та інших матеріальних засобів, необхідних для ліквідації медико-санітарних наслідків НС;

надають населенню оперативну і достовірну інформацію про рівень ризику впливу небезпечних факторів НС на здоров'я та умови життєдіяльності,

методи та способи захисту від них;

продовжують взаємний обмін інформацією про перебіг ліквідації наслідків НС загалом і медико-санітарних зокрема, а також про прийняті рішення з ліквідації їх наслідків, що належать до компетенції ДСНС та МОЗ;

ураховуючи рівень НС, узгоджують та приймають рішення про виділення додаткових сил і засобів для ліквідації її медико-санітарних наслідків;

здійснюють медичний контроль за станом здоров'я особового складу формувань аварійно-рятувальних служб та всіх інших осіб, залучених до ліквідації наслідків НС;

2) МОЗ відповідно до покладених на нього завдань:

направляє своїх представників до складу Штабу з НС для оцінки медико-санітарних наслідків НС, розробки рекомендацій щодо заходів з їх ліквідації, підтримання оперативного зв'язку;

через підпорядковані оперативно-диспетчерські служби надає ДСНС інформацію щодо обсягів та характеру медико-санітарних наслідків НС;

організовує та забезпечує надання медичної допомоги постраждалим внаслідок НС;

організовує та здійснює медичне забезпечення населення під час евакуації в районі НС та в місцях розміщення евакуйованого населення;

здійснює контроль за станом довкілля, санітарно-гігієнічною та епідемічною ситуаціями в районі НС (у межах компетенції);

направляє у визначене місце збору медичних працівників повного штату мобільного госпіталю, який належить до сфери управління ДСНС;

приймає рішення щодо застосування сил та засобів відповідної функціональної підсистеми ЄДСЦЗ та спеціалізованої служби цивільного захисту, які створюються МОЗ, з інших регіонів для ліквідації медико-санітарних наслідків НС;

забезпечує поповнення лікарськими засобами та медичними виробами медичних формувань і закладів охорони здоров'я, що беруть участь в аварійно -

рятувальних роботах;

3) ДСНС відповідно до покладених на неї завдань:

при надходженні інформації від територіальних органів ДСНС у регіонах:
через оперативно-чергову службу державного центру управління в
надзвичайних ситуаціях ДСНС інформує МОЗ про виникнення НС та її
розвиток, про прийняті рішення з ліквідації її наслідків;

здійснює заходи з ліквідації наслідків НС;

забезпечує надання домедичної допомоги, а за необхідності – медичної
допомоги постраждалим в осередку НС;

здійснює переміщення постраждалих у безпечну зону та передає їх
медичним працівникам служби екстреної медичної допомоги та медицини
катастроф МОЗ для подальшого лікування;

при надходженні інформації від МОЗ:

уточнює та аналізує інформацію;

через оперативно-чергову службу державного центру управління в
надзвичайних ситуаціях ДСНС інформує МОЗ про прийняті рішення з
ліквідації наслідків НС та евакуації населення;

здійснює заходи з ліквідації наслідків НС.

**Т. в. о. директора Департаменту
формування політики щодо
підконтрольних Міністрові органів
влади та моніторингу МВС**

**В. о. начальника Управління
екстреної медичної допомоги та
медицини катастроф МОЗ**

С. ЖИТНЯК

О. ДАНИЛЮК